

**BACHELORSTUDIENGANG**

**Modul:           Spezielle Grundlagen des  
Verwaltungshandelns I**  
**Teilmodul:    Ordnungswidrigkeitenrecht**

# **Ordnungswidrigkeitenrecht**

**Studienbuch für den kommunalen  
und staatlichen Bachelorstudiengang  
mit praktischen Übungen und Lösungen**

**12. überarbeitete Auflage**

**von  
Rolf-Dieter Theisen  
Christel Vesper**

**Verlag Bernhardt-Witten · 58456 Witten**

**Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek**

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.ddb.de> abrufbar.

Verlag: Bernhardt-Witten, Bruchstr. 33, 58456 Witten  
☎ 02302-71713, Telefax 02302-77126  
E-Mail: [mail@bernhardt-witten.de](mailto:mail@bernhardt-witten.de)  
Internet: [www.bernhardt-witten.de](http://www.bernhardt-witten.de)

Satz: Schreibservice Bernhardt, Witten

Druck: inprint druck und service, Erlangen

© 2016 by Verlag Bernhardt-Witten

Alle Rechte vorbehalten.

Die Vervielfältigung, insbesondere das Nachdrucken oder Fotokopieren, ist nach Urheberrechtsgesetz nicht gestattet - auch nicht für Unterrichtszwecke - und strafbar (§ 106 UrhG: "... mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder mit Geldstrafe ...").

Dies gilt sowohl für Studierende als auch für Lehrende. Im Falle der Zuwiderhandlung wird Strafantrag gestellt und Schadensersatz geltend gemacht.

## Vorwort zur 12. Auflage

Mit der 12. Auflage wird das Skriptum zum Ordnungswidrigkeitenrecht auf den Stand April 2016 gebracht.

Der Aufbau der Darstellung des Rechtsgebietes im vorliegenden Buch folgt im Wesentlichen der Modulbeschreibung für den Bachelorstudiengang an der FHöV NRW (Fachbereiche kommunaler und staatlicher Verwaltungsdienst),<sup>1</sup> ist allerdings in einigen Punkten um Gegenstände ergänzt worden, welche nach Auffassung der Verfasser für das Verständnis und die Praxis der Ordnungswidrigkeitenverwaltung wichtig sind.

Die Kompetenzziele für das Fach Ordnungswidrigkeitenrecht sind:

Die Studierenden

1. können den Standort des allgemeinen und besonderen Ordnungswidrigkeitenrechts einordnen
2. beherrschen die allgemeinen Ahndungsvoraussetzungen
3. können das Verwarnungs- und Bußgeldverfahren durchführen
4. kennen das Rechtsmittel- und Vollstreckungsverfahren
5. sind in der Lage, verwertbare Bußgeldbescheide anzufertigen

Lehr-/ Lerninhalte

1. Grundbegriffe, Erkenntnisquellen, Verfahrensgrundsätze
2. Ahndungsvoraussetzungen, Nachhaltigkeit als Schutzgut bei Ordnungswidrigkeitstatbeständen im Umweltrecht
3. Verfolgungs-, Ahndungs-, Einspruchsverfahren
4. Rechtsmittel- und Vollstreckungsverfahren
5. Bestandteile eines Bußgeldbescheides

Das Fach Ordnungswidrigkeitenrecht ist im Teilmodul 5.1.3 mit 36 Stunden Präsenzstudium (48 Lehrveranstaltungsstunden) und 26 Stunden Selbststudium ausgewiesen. Als Leistungsnachweis für das Modul 5.1, zu dem neben dem Ordnungswidrigkeitenrecht das Recht der Verwaltungsvollstreckung (5.1.1), das Polizei- und Ordnungsrecht (5.1.2) und das Recht des verwaltungsgerichtlichen Rechtsschutzes (5.1.4) gehören, ist eine vierstündige Klausur vorgesehen, deren Aufgabenstellung sich auf die Inhalte des Moduls 5.1 bezieht.

Die ersten vier Kapiteln des Buches enthalten eine Darstellung der einzelnen Lehr- und Lerninhalte. Das fünfte Kapitel dient dem Selbststudium und enthält Aufbauschemata, Fallübungen bis zur Fertigung des Bußgeldbescheides, sowie zwei Beispiele für einen Klausurteil aus dem Bereich Ordnungsrecht/Ordnungswidrigkeitenrecht mit Darstellung der ordnungswidrigkeitenrechtlichen Probleme.

---

<sup>1</sup> Nachzulesen unter [www.fhoev.nrw.de](http://www.fhoev.nrw.de), Stand 09.06.2015.

Geneigte Leserin, geneigter Leser,

Ihnen liegt ein Buch vor, welches als vorlesungsbegleitendes Skriptum konzipiert wurde. Sein Ziel ist weder eine vollständige Darstellung des Ordnungswidrigkeitenrechts, noch eine vertiefte wissenschaftliche Diskussion einzelner Problemstellungen. Insoweit sei auf das Literaturverzeichnis und auf die in den Fußnoten angegebene weiterführende Literatur verwiesen. In diesem Buch soll nur zur Vermittlung der oben genannten Kompetenzziele eine Einführung in Grundfragen des Ordnungswidrigkeitenrechts gegeben und vorlesungsbegleitend für das Selbststudium eine Orientierungshilfe für dieses Rechtsgebiet angeboten werden.

Vorlesungsbegleitende Skripten sind immer verbesserungsfähig. Anregungen und Kritik sind daher willkommen. Sie erreichen die Verfasser über den Verlag unter [mail@bernhardt-witten.de](mailto:mail@bernhardt-witten.de).

Lüdinghausen und Senden, im Mai 2016

Christel Vesper, Rolf-Dieter Theisen

## **Zu den Autoren**

Christel Vesper ist Rechtsanwältin (Fachanwältin für Verkehrsrecht) und Lehrbeauftragte an der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung Nordrhein-Westfalen für den Bereich Ordnungswidrigkeitenrecht.

Dr. Rolf-Dieter Theisen war bis 2004 Professor an der Fachhochschule für öffentliche Verwaltung Nordrhein-Westfalen (Abteilung Münster). Er unterrichtete u.a. in den Bereichen Ordnungswidrigkeitenrecht und Strafrecht.

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 12. Auflage .....	III
Zu den Autoren.....	IV
Literatur zum Ordnungswidrigkeitenrecht.....	VII
Nützliche Internetadressen .....	VIII
Abkürzungsverzeichnis .....	X
1. Allgemeine Grundlagen .....	1
1.1 Abgrenzung des Ordnungswidrigkeitenrechts zum Strafrecht .....	2
1.2 Ordnungswidrigkeitenrecht und Fachverwaltungsrecht.....	6
1.3 Aufbau des OWiG.....	7
1.4 Geltungsbereich des OWiG.....	9
1.5 Begriff der Ordnungswidrigkeit.....	12
1.5.1 Die Handlung .....	13
1.5.2 Das Gesetz.....	15
1.6 Grundsätze des Verfassungsrechts; höherrangiges Recht .....	17
2. Wichtige Rechtsfiguren aus dem allgemeinen Ordnungswidrigkeitenrecht ...	21
2.1 Tatbestandsmäßigkeit .....	21
2.2 Täterschaft und Teilnahme / Einheitstäter .....	22
2.2.1 Beteiligung.....	24
2.2.2 Besondere persönliche Merkmale.....	25
2.2.3 Zurechnung fremder Merkmale oder Verhaltensweise .....	29
2.3 Rechtswidrigkeit.....	30
2.4 Vorwerfbarkeit.....	33
2.4.1 Verantwortlichkeit.....	34
2.4.2 Vorsatz und Fahrlässigkeit.....	36
2.4.3 Tatbestands- und Verbotsirrtum .....	38
2.5 Versuch und Vollendung .....	42
3. Rechtsfolgen.....	43
3.1 Geldbuße, Einziehung, Fahrverbot.....	46
3.1.1 Geldbuße .....	46
3.1.1.1 Konkurrenzen.....	52
3.1.1.2 Halterhaftung .....	58
3.1.2 Einziehung.....	61
3.1.3 Fahrverbot .....	63
3.1.4 Geldbuße gegen juristische Personen .....	69
3.1.5 Fallübung zu §§ 22 ff, 30 OWiG .....	73
3.2 Verjährung.....	75
3.2.1 Fristberechnung bei Verjährungsfristen .....	77
3.2.2 Unterbrechung und Ruhen der Verfolgungsverjährung.....	78
3.2.2.1 Unterbrechung der Verfolgungsverjährung.....	78
3.2.2.2 Ruhen der Verfolgungsverjährung .....	80
3.2.2.3 Ruhen der Vollstreckungsverjährung .....	80
3.2.3 Fallbeispiele .....	80

3.3	Zuständige Verwaltungsbehörde .....	84
3.4	Legalitäts- und Opportunitätsprinzip .....	86
4.	Das Bußgeldverfahren .....	90
4.1	Vorverfahren .....	91
4.1.1	Ermittlungsverfahren .....	91
4.1.2	Verwarnungsverfahren .....	99
4.2	Bußgeldbescheid .....	102
4.2.1	Rechtliche Bedeutung des Bußgeldbescheides .....	102
4.2.2	Wesentlicher Inhalt des Bußgeldbescheides (§ 66 OWiG): .....	103
4.2.3	Wirkungen des (rechtskräftigen) Bußgeldbescheides .....	104
4.2.4	Zustellung des Bußgeldbescheides .....	104
4.3	Rechtsbehelfe und Rechtsmittel .....	108
4.3.1	Einspruch gegen den Bußgeldbescheid (§§ 67 ff OWiG) .....	108
4.3.2	Antrag auf gerichtliche Entscheidung .....	115
4.3.3	Ordnungswidrigkeitenprozess .....	115
4.3.3.1	Ablauf des amtsgerichtlichen Verfahrens .....	115
4.3.3.2	Entscheidungsmöglichkeiten des Amtsgerichts .....	117
4.3.4	Rechtsbeschwerde (§§ 79 f OWiG) .....	118
4.3.5	Mitwirkung der Verwaltungsbehörde .....	121
4.4	Vollstreckung und Registereintragungen .....	122
4.4.1	Vollstreckung von Bußgeldbescheiden .....	123
4.4.2	Registereintragungen .....	125
4.5	Die Bedeutung der StPO und anderer Gesetze über das Strafverfahren für das Bußgeldverfahren .....	126
5.	Aufbauschemata und Fallübungen .....	128
5.1	Aufbauschemata .....	128
5.1.1	vorsätzliche Ordnungswidrigkeit .....	128
5.1.2	fahrlässige Ordnungswidrigkeit .....	129
5.2	Fallübungen .....	131
5.2.1	T. sagt nix .....	131
5.2.2	Peter Pan und der Ordnungsbeamte .....	134
5.3	Klausurbeispiele .....	140
	Stichwortverzeichnis .....	149